

Control y programación presupuestal de obras por administración directa del Gobierno Regional de Huánuco

Control and budgetary programming of works by direct administration of the Huánuco Regional Government

Lister Piundo Flores ^{1,a}

¹. Universidad Nacional Hermilio Valdizán, Huánuco, Perú.

^a. Magister en Gestión Pública.

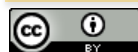
Resumen

Objetivo. Analizar la relación entre el control presupuestario y la programación de ejecución de obras por administración directa del Gobierno Regional de Huánuco, 2018. **Métodos.** Se trató de una investigación aplicada de enfoque cuantitativo y nivel descriptivo correlacional no experimental. El tipo de muestreo fue no probabilístico y el instrumento aplicado, la encuesta, se administró a 12 trabajadores del área de contabilidad del Gobierno Regional de Huánuco. **Resultados.** Se obtuvo un porcentaje de 65,40 %, lo que demuestra que el control presupuestario se relaciona significativamente con la programación de ejecución de obras. **Conclusiones.** El análisis realizado ha evidenciado una estrecha relación entre el control presupuestario y la programación de ejecución de obras por administración directa en el Gobierno Regional de Huánuco. Los resultados obtenidos sugieren que existe hechos económicos con múltiples irregularidades y que se necesita capacitación profesional constante sobre control presupuestal por parte del gobierno regional.

Palabras clave: control; ejecución; obra; presupuesto; programación.

Citar como:

Piundo, L. (2023). Control y programación presupuestal de obras por administración directa del Gobierno Regional de Huánuco. *Innovación Empresarial*, 3(1), e24. <https://doi.org/10.37711/rcie.2023.3.1.24>



Abstract

Objective. The objective of the research was to analyze the relationship between budgetary control and the programming of execution of works by direct administration of the Huánuco Regional Government, 2018. **Methods.** This was an applied research with a quantitative approach and a descriptive correlational non-experimental correlational level. The type of sampling was non-probabilistic and the instrument applied, the survey, was administered to 12 workers in the accounting area of the Huánuco Regional Government. **Results.** The proposed general hypothesis was verified and statistically accepted, obtaining a percentage of 65.40%, which shows that budgetary control is significantly related to the scheduling of works execution. **Conclusions.** The analysis carried out has shown a close relationship between budget control and the programming of works execution by direct administration in the Regional Government of Huánuco. The results obtained suggest that there are economic events with multiple irregularities and that constant professional training on budget control by the regional government is needed.

Keywords: *control; execution; work; budget; programming.*

INTRODUCCIÓN

La efectividad del gasto público en América Latina ha sido una preocupación creciente, pero persisten desafíos para alinear las políticas sectoriales con las restricciones fiscales. Los estudios de Alfageme y Gusbloche (2019) destacan las complejidades de priorizar el gasto social dentro de las limitaciones presupuestarias, en particular bajo severas restricciones financieras y económicas.

A pesar de la importancia de los presupuestos públicos para el logro de los objetivos de bienestar social (Jacobs et al., 2009), la evaluación de su impacto ha sido limitada. El gasto público, como reflejo de la actividad fiscal y económica de una nación (Directiva 0002, 2021; Price, 2012), se guía por el control y la programación presupuestaria. Estos procesos aseguran que las entidades públicas cumplan con sus objetivos (Soto, 2009). Sin embargo, la efectividad de este control depende de la capacidad de las unidades ejecutoras para adherirse a las normas presupuestarias (Directiva 007, 2012; Dirección General de Presupuesto Público, 2011).

El presupuesto es una herramienta que permite a los gobiernos anticipar las necesidades de recursos y atender las demandas sociales (Decreto Legislativo 1440), lo que exige un control riguroso (Cavallo, 2011). Sin embargo, los gobiernos regionales suelen tener dificultades para ejecutar eficazmente el presupuesto debido a deficiencias en la programación. Estas deficiencias incluyen estructuras presupuestarias inconsistentes, desalineamiento entre las especificaciones de gasto y los diseños técnicos

de los proyectos y frecuentes interrupciones de los proyectos (Bocanegra, 2015).

Una inadecuada programación presupuestaria, que debería estar alineada con los presupuestos técnicos de los proyectos (Céspedes, 2016), conduce a modificaciones arbitrarias, lo que provoca retrasos en los proyectos y descontento social, lo que pone de relieve la necesidad de un modelo presupuestal que priorice el logro de objetivos (López & Loarte, 2007).

Investigaciones previas destacan la importancia de la presupuestación basada en resultados (Parada, 2015) y de la planificación y presupuestación pública integrada (Gutiérrez, 2012) para mejorar la gestión pública. Una presupuestación eficaz, con mecanismos de seguimiento sólidos, es crucial para alcanzar las metas institucionales (Martínez, 2017; Restrepo et al., 2008; Shick, 2002).

Aguilar (2014) y Tanaka (2015) destacan el papel del control presupuestario para garantizar la utilización eficiente de los recursos y el desempeño organizacional. Subirats (2012) y Torres (2011) destacan la importancia del gasto público responsable.

Problema de investigación: La Subgerencia de Presupuesto del Gobierno Regional de Huánuco enfrenta desafíos relacionados con la especialización del personal, las limitaciones de recursos y la interferencia política, todo lo cual afecta la programación y ejecución del presupuesto. Además, las unidades ejecutoras carecen de una comprensión integral de los procesos y normas presupuestarias.

Objetivo de la investigación: Este estudio tiene como objetivo determinar la relación entre el control presupuestario y la ejecución de obras del Gobierno Regional de Huánuco durante el año 2018. Específicamente, analiza la actuación del personal contable encargado de revisar y controlar la programación presupuestaria.

Contribuciones esperadas: Se espera que los hallazgos de esta investigación contribuyan tanto a la teoría como a la práctica al proporcionar información sobre la importancia del control presupuestario para mejorar la ejecución de obras públicas.

MÉTODOS

Tipo de estudio

La presente investigación utilizó el enfoque cuantitativo de nivel básico y diseño no experimental (Hernández et al., 2017). El diseño de la investigación fue no experimental, debido a que sólo se observó el fenómeno de la realidad problemática (Sánchez y Reyes, 2017). El método de investigación fue el

descriptivo porque el objetivo de la investigación fue caracterizar el problema de investigación.

Población y muestra

Arias (2006) define a la población como “un finito o conjunto de finitos de elementos con características comunes para los cuales serán extensivas las conclusiones de la investigación. Está queda delimitada por el problema y por los objetivos del estudio” (p. 81). Como muestra se tomó a los 20 colaboradores de la empresa Photo System del distrito de Huánuco, durante el periodo 2018. Hernández et al. (2014) indican que cuando la población es menor a 50 personas, entonces la población es igual a la muestra.

Instrumentos de recolección de datos

El instrumento de investigación empleado fue el cuestionario, administrado a una muestra de doce (12) servidores públicos del Gobierno Regional de Huánuco. La muestra de estudio fue obtenida aplicando el muestreo no probabilístico por conveniencia, ya que se consideró a los servidores públicos de la Oficina de Contabilidad. Por otro lado, el cuestionario previo a su ejecución fue evaluado por tres expertos y evaluada según la prueba piloto, para obtener su confiabilidad y viabilidad, con el fin de ser utilizada en esta investigación, así como en futuras investigaciones.

Procedimientos de la recolección de datos

Los datos del presente trabajo de investigación se obtuvieron de forma presencial durante el año 2018. La aplicación del instrumento duró aproximadamente 20 minutos por cada servidor público del Gobierno Regional de Huánuco.

Análisis de datos

Para obtener los resultados de la investigación se utilizó el programa SPSS, versión 22, que ha demostrado ser útil para procesar los datos obtenidos, y a partir del cual se pueden obtener tablas y figuras de frecuencias para la interpretación correspondiente. Además, para contrastar y probar hipótesis se ejecutó la correlación de Pearson.

Aspectos éticos

La investigación respetó los principios éticos fundamentales: beneficencia, no maleficencia, autonomía y justicia.

RESULTADOS

Se determinó el grado de relación del control presupuestario al momento de realizar la programación de ejecución de obras usando y aplicando las normas, herramientas y procesos legales que van a ser la base principal para una buena ejecución de obras en el Gobierno Regional de Huánuco.

Tabla 1

Correlación entre control presupuestario y programación de ejecución

		Control presupuestario	Programación de ejecución
Control presupuestario	Correlación de Pearson	1	0,654**
	Sig. (bilateral)		0,021
	N	220	12
Programación de ejecución	Correlación de Pearson	0,654**	1
	Sig. (bilateral)	0,021	
	N	12	12

** . La correlación es significativa en el nivel 0,01 (bilateral)

Como se observa en la tabla 1, se obtuvo un valor relacional de 0,654, el cual expresa la existencia de una relación positiva considerable entre las variables de estudio: control presupuestario y programación de ejecución de obras por administración directa. De esta forma, se acepta la hipótesis general; de modo que se puede afirmar que el control presupuestario se relaciona significativamente con la programación de ejecución de obras por administración directa del Gobierno Regional de Huánuco, 2018.

Tabla 2

Correlación entre nivel de conocimiento y programación de ejecución

		Nivel de conocimiento	Programación de ejecución
Nivel de conocimiento	Correlación de Pearson	1	0,757**
	Sig. (bilateral)		0,004
	N	220	12
Programación de ejecución	Correlación de Pearson	0,757**	1
	Sig. (bilateral)	0,004	
	N	12	12

** . La correlación es significativa en el nivel 0,01 (bilateral)

En la tabla 2 se muestra un valor relacional de 0,757, el cual expresa la existencia de una relación positiva considerable entre las variables de estudio con la primera dimensión: control presupuestario con el nivel de conocimiento y programación de ejecución de obras por administración directa. De esta forma, se acepta la hipótesis específica; es decir, el nivel de conocimiento se relaciona favorablemente con la programación de ejecución de obras.

Tabla 3

Correlación entre auditoría interna y programación de ejecución

		Auditoría interna	Programación de ejecución
Auditoría interna	Correlación de Pearson	1	0,757**
	Sig. (bilateral)		0,004
	N	12	12
Programación de ejecución	Correlación de Pearson	0,757**	1
	Sig. (bilateral)	0,004	
	N	12	12

** . La correlación es significativa en el nivel 0,01 (bilateral)

En la tabla 2 se muestra un valor relacional de 0,587, el cual expresa la existencia de una relación positiva considerable entre las variables de estudio con la segunda dimensión: control presupuestario con la auditoría interna y programación de ejecución de obras por administración directa. De esta forma, se acepta la hipótesis específica; dicho de otro modo, la auditoría interna se relaciona positivamente con la programación de ejecución de obras por administración directa del Gobierno Regional Huánuco.

Tabla 4

Correlación entre evaluación y programación de ejecución

		Evaluación	Programación de ejecución
Evaluación	Correlación de Pearson	1	0,757**
	Sig. (bilateral)		0,004
	N	12	12
Programación de ejecución	Correlación de Pearson	0,757**	1
	Sig. (bilateral)	0,004	
	N	12	12

** . La correlación es significativa en el nivel 0,01 (bilateral)

En la tabla 4 se muestra un valor relacional de 0,784, el cual expresa la existencia de una relación positiva

fuerte entre las variables de estudio con la tercera dimensión: control presupuestario con evaluación y programación de ejecución de obras por administración directa. De esta forma, se acepta la hipótesis específica; es decir, la evaluación de acciones, sistematización y clasificación del presupuesto se relaciona significativamente con la programación de ejecución de obras por administración directa del Gobierno Regional Huánuco.

DISCUSIÓN

El valor relacional entre el control presupuestario y la programación de ejecución fue 0,654. Este resultado muestra la importancia del control presupuestario que los servidores públicos deben tener en cuenta antes de realizar un devengado o una afectación presupuestal, ya que con esto pueden minimizar riesgos.

Como menciona Zagaglia (2014), el presupuesto surge como una herramienta moderna de planeación y control, al reflejar el comportamiento de los indicadores económicos en virtud de sus relaciones con los diferentes aspectos administrativos, contables y financieros de la empresa. Bonaventura (2011), por su parte, indica que el control presupuestario es un instrumento de planificación porque sirve para comparar los gastos reales con los que se establecieron en la planificación. La capacitación al personal es, en ese sentido, una de las prioridades que debe tener en cuenta la entidad pública, porque depende del servidor público para que la gestión tenga éxito y aceptación social.

Por último, Villar (2015) expresa que el conocimiento tiene un propósito o un objetivo claro; es decir, debe tener un elemento que lo dirija o lo guíe, ya que es un elemento de gran valor y alcanza la capacidad de transformación en el comportamiento de las personas, poblaciones, sociedades, así como en las organizaciones, porque adquieren un modo distinto de ver el entorno que los rodea que al final desembocará en el desarrollo o progreso de las mismas. En ese sentido, la auditoría interna es muy importante para tener una gestión exitosa, así como la evaluación es una herramienta para diagnosticar los actos y hechos operativos funcionales.

Es importante mencionar también que la investigación fue desarrollada con toda normalidad, sin ninguna limitación, y es un buen momento para seguir investigando sobre el tema de control presupuestal para mejorar su ejecución en las obras públicas según lo programado.

Agradecimientos

A mi maestro el Dr. Christian Paolo Martel Carranza, por su paciencia y por el apoyo incondicional que me brindó con el asesoramiento en la elaboración estructural y metodológico de la investigación.

REFERENCIAS

- Alfageme, M. A., y Guabloche, M. J. (1998). Estado, gasto público y desarrollo de las capacidades: una aproximación. *Revista Estudios Económicos*, 2. <https://ideas.repec.org/a/rbp/esteco/ree-02-04.html>
- Bocanegra Laguna, R. C. (2015). *Ley de Contrataciones y sus Efectos en el Distrito de José Crespo y Castillo – Leoncio Prado – 2014* [Tesis de maestría, Universidad de Huánuco]. Repositorio Institucional UDH. <http://repositorio.udh.edu.pe/123456789/242>
- Cavallo, M. (2011). *Información para la gestión. Control presupuestario* [Archivo PDF]. Universidad Nacional de Rosario. <https://es.scribd.com/document/264154472/Publicacion-Sobre-Control-Presupuestario>
- Condezo Santiago, I. T. (2017). *El presupuesto por resultados en la ejecución de gasto de la Municipalidad Distrital de Tomaykichwa, Provincia de Ambo Periodo 2015-2016* [Tesis de pregrado, Universidad de Huánuco]. Repositorio Institucional UDH. <http://repositorio.udh.edu.pe/123456789/439>
- Davina Jacobs, D., Héris, J. L., y Bouley, D. (2009). *Clasificación presupuestaria*. Fondo Monetario Internacional. https://www.imf.org/-/media/Websites/IMF/imported-publications/external/spanish/pubs/ft/tnm/2009/_tnm0906s.ashx
- Decreto Legislativo 1440. Ley del Sistema Nacional de Presupuesto Público*. (2018, 16 de septiembre). Congreso de la República. Diario Oficial El Peruano N.º 14650. https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/206025/DL_1440.pdf?v=1594248074
- Dirección General de Presupuesto Público. (2011). *El Sistema Nacional de Presupuesto Guía Básica*. https://www.mef.gob.pe/contenidos/presu_publ/capacita/guia_sistema_nacional_presupuesto.pdf
- Domenzain Aguilar A. (2014). *Proceso de control presupuestario* [Archivo Prezi]. <https://prezi.com/fxzm-ndrh14h/a-identificacion-de-lasbases-teoricas-del-presupuesto/>

- Hernández Sampieri, R., Fernández Collado, C., y Baptista Lucio, M. d. P. (2014). *Metodología de la investigación*. McGraw Hill.
- Maya, M. L. (2014). *Modelo de Gestión y Presupuesto: el caso argentino 1993-2012* [Tesis de maestría, Universidad de San Andrés]. Repositorio Digital San Andrés. <http://hdl.handle.net/10908/10938>
- Ministerio de Economía y Finanzas. (2012). *Directiva N.º 007-2012-EF/50.01. Directiva para la evaluación del presupuesto institucional de los organismos públicos y empresas no financieras de los Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales*. https://www.mef.gob.pe/contenidos/presu_publ/anexos/directiva_007_2012EF5001.pdf
- Ministerio de Economía y Finanzas. (2021, 31 de diciembre). *Directiva 0002. Directiva para la ejecución presupuestaria*. Diario Oficial El Peruano, Separata Especial. <https://www.mef.gob.pe/es/por-instrumento/directivas/28010-directiva-n-0002-2021-ef-50-01/file>
- Neyra Gutiérrez, M. A. (2012). *El planeamiento y el presupuesto público y su influencia en la gestión pública: caso Defensoría del Pueblo, periodo 2000-2010* [Tesis de maestría, Universidad Nacional de Ingeniería]. Universidad Nacional de Ingeniería.
- Pérez Bonaventura, M. (2011). *Control presupuestario* [Archivo PDF]. <https://diposit.ub.edu/dspace/bitstream/2445/65395/1/Control%20presupuestario.pdf>
- Price, R. (2012). *Análisis del impacto socioeconómico de la correcta ejecución presupuestaria en la ciudadanía a partir del cumplimiento de la normativa específica* [Tesis doctoral, Universidad Mayor de San Andrés]. Repositorio Institucional de la Universidad Mayor de San Andrés. <http://hdl.handle.net/123456789/1912>
- Restrepo, R., Barrera, V., y Arango, C. (2008). *El proceso de presupuestación: un reto para ejercitar Creatividad, sentido común y criterio profesional*. Producción Empresarial.
- Shick, A. (2002). *¿La presupuestación tiene algún futuro?* [Archivo PDF]. Publicaciones CEPAL. https://www.cepal.org/sites/default/files/publication/files/7272/S025377_es.pdf.
- Soto, T. (2009). *El control administrativo de la ejecución del presupuesto*. [Tesis de posgrado, Universidad de Extremadura]. Universidad de Extremadura.
- Subirats, J. (2012). *Los objetivos y las actuaciones de las instituciones*. Publicaciones Revista Española.

Tanaka Torres, E. M. (2015). *Influencia del presupuesto por resultados en la Gestión Financiera Presupuestal del Ministerio de Salud* [Tesis de maestría, Universidad Nacional Mayor de San Marcos]. Repositorio institucional de tesis y trabajos de Titulación de la UNMSM. <https://hdl.handle.net/20.500.12672/860>

Uzuriaga Céspedes, E. U. (2016). *El control interno y su incidencia en la optimización de los recursos financieros en las municipalidades distritales de la provincia de Huánuco* [Tesis de maestría, Universidad de Huánuco]. Repositorio Institucional UDH. <http://repositorio.udh.edu.pe/123456789/238>

Vargas López, L. A., y Duarte Clavijo, A. I. (2007). *El modelo presupuestal de las empresas públicas de Medellín* [Trabajo de especialidad, Universidad de Medellín]. https://www.grupo-epm.com/site/Portals/1/biblioteca_epm_virtual/tesis/Modelopresupuestalepm.pdf

Villar Narro, V. A. (2015). La Función Pública y la responsabilidad Administrativa en el Ordenamiento Jurídico Peruano [Archivo PDF]. <https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/1561871/La%20funci%C3%B3n%20p%C3%ABlica%20y%20la%20responsabilidad%20administrativa.pdf>

Zúñiga-Parada, A. L., Villacís-Zambrano, C. A., Cordero-Nicolaide, C. M., y Castro-Solís, S. A. (2017). Análisis de los lineamientos y mecanismos para la elaboración y formulación de las proformas presupuestarias en las entidades del sector Público del Ecuador. *Domino De Las Ciencias*, 4(3 Especial), 249–274. <https://doi.org/10.23857/dc.v4i3 Especial.560>

Fuentes de financiamiento

La investigación fue realizada con recursos propios.

Conflictos de interés

Los autores declaran no tener conflicto de interés.

Correspondencia

Lister Piundo Flores

Correo: lpiundof@epgunheval.edu.pe

Teléfono: +956 424 275